

INFORMATION	1(11)
2026-03-31	
Dnr: 2026-1.1-0013	

Till regeringen

Redogörelse till regeringen

Regeringen har, enligt regleringsbrevet för 2026 under rubriken ”Statistik om utländska direktinvesteringar”, beslutat att Inspektionen för strategiska produkter, ISP, senast den 31 mars 2026 till regeringen ska lämna dels en redogörelse för granskningsverksamheten under det föregående kalenderåret, dels en beskrivning av viktiga tendenser inom området, nationellt och internationellt.

Härmed översänder ISP redogörelsen till regeringen.

Carl Johan Wieslander
Generaldirektör

INFORMATION	2(11)
Dnr: 2026-1.1-0013	

Redogörelse för granskningsverksamheten under det föregående kalenderåret

Allmänt

Det svenska systemet för granskning av utländska direktinvesteringar till skydd för svenska säkerhetsintressen infördes den 1 december 2023. Mer än två år har således passerat sedan granskningssystemet infördes. Granskningssystemet ger Inspektionen för strategiska produkter, ISP, möjlighet att granska utländska direktinvesteringar i svensk skyddsvärd verksamhet och, om det är nödvändigt, förbjuda dem. Granskningssystemet har varit av vikt dels för Sveriges säkerhet inom handel, industri och forskning, dels för Sveriges trovärdighet gentemot allierade och närstående länder.

Uppdraget präglas av hög komplexitet och många ärenden som inkommer till myndigheten kräver en effektiv och noggrann prövning inom snäva tidsgränser.

Under 2025 ökade mängden anmälningar till ISP med nästan 60 procent jämfört med 2024, från 1 261 till 1 987 anmälningar (se tabell 1 nedan). Trots detta lyckades ISP under året minska den genomsnittliga handläggningstiden för att pröva en anmälan.

Samhällsviktig verksamhet utgör den största kategorin av inkomna anmälningar. Merparten av anmälningarna består av investeringar inom el och energi. Dessa områden, tillsammans med många andra, är bärande för den svenska beredskapen i händelse av kris eller krig.

Om behov uppstår har ISP möjlighet att inleda en fördjupad investeringsgranskning av en anmälan. Från 2023 till och med 2025 har ISP inlett fördjupade investeringsgranskningar i 46 ärenden, vilket motsvarar ca 1,3 procent av det totala antalet inkomna anmälningar.

Kort om granskningsystemet

Granskningssystemet gäller förenklat investeringar i skyddsvärd verksamhet som bedrivs av ett aktiebolag m.m. som har säte i Sverige. Vad som utgör skyddsvärd verksamhet är definierat i lagstiftningen och kompletteras i vissa fall mer detaljerat genom föreskrifter.

Anmälningsskyldigheten till ISP gäller förenklat för den som har för avsikt att direkt eller indirekt investera i skyddsvärd verksamhet. Även den investerare som endast har svensk eller EU-intern koppling är skyldig att anmäla investeringen till ISP.

ISP ska inom 25 arbetsdagar från det att en anmälan är fullständig besluta om att antingen lämna anmälan utan åtgärd eller inleda en granskning av investeringen. En anmälan ska lämnas utan åtgärd om ISP bedömer att det inte finns anledning att anta att det rör sig om en utländsk direktinvestering som skulle kunna inverka skadligt på Sveriges säkerhet eller på allmän ordning eller allmän säkerhet i Sverige.

ISP ska inom tre månader från sitt beslut att inleda en granskning besluta att antingen förbjuda eller, med eller utan villkor, godkänna investeringen. Om det finns särskilda skäl

INFORMATION	3(11)
Dnr: 2026-1.1-0013	

får ISP meddela beslutet inom sex månader. En utländsk direktinvestering, dvs. en sådan investering som enligt vad som föreskrivs i lagstiftningen har en EU-extern koppling, i skyddsvärd verksamhet ska förbjudas om det är nödvändigt för att förebygga skadlig inverkan på Sveriges säkerhet eller på allmän ordning eller allmän säkerhet i Sverige. Ett godkännande av en utländsk direktinvestering i skyddsvärd verksamhet får förenas med villkor, om det är nödvändigt för att förebygga skadlig inverkan på Sveriges säkerhet eller på allmän ordning eller allmän säkerhet i Sverige.

Statistiska tabeller

Nedan följer ett antal statistiska tabeller samt en kort kommentar till varje enskild tabell. Statistiken omfattar inte några uppgifter som omfattas av sekretess.

Antal inkomna anmälningar och inledande av granskning m.m.

Tabell 1 – UDI-ärenden (antal och procentuell förändring)	2023	2024	2025	Förändring¹
Inkomna anmälningar	114	1 261	1 987	+ 57,6 %
Beslut om lämnande av anmälan utan åtgärd	18	1 107	1 942	+ 75,4 %
Beslut om inledande av granskning	0	26	20	- 23 %
Beslut om godkännande	0	12	8	- 33,3 %
Beslut om godkännande med villkor	0	5	1	-
Beslut om förbud	0	1	2	-
Beslut om avskrivning efter inledd granskning	0	2	8	-
Varav beslut om avskrivning efter att ISP meddelat beslutsavsikt	0	0	4	-

Kommentar: Under 2025 ökade mängden anmälningar till ISP med nästan 60 procent jämfört med 2024. Antalet ärenden som ISP under 2025 tog till fördjupad investeringsgranskning (fas 2) minskade däremot i jämförelse med 2024, från 26 till 20 ärenden. ISP bedömer att det minskade antalet investeringar som behöver granskas till stor del beror på ökad kännedom om lagstiftningen vilket leder till större omsorg vid val av investerare och vid utformningen av investeringsupplägg.

¹ Förändringen rör skillnaden mellan 2024 och 2025.

INFORMATION	4(11)
Dnr: 2026-1.1-0013	

Handläggningstider m.m.

Tabell 2 – Handläggningstider och förlängningar av granskningsperioden	2024	2025
Handläggningstid, inkommandedatum till fullständighetsdatum (arbetsdagar)	3,3	2,9
Handläggningstid i prövningsfasen (arbetsdagar)	18,5	16,5
Handläggningstid i granskningsfasen (kalenderdagar)	100	130,3
Förlängningar av granskningsperioden (antal)	7	10

Kommentar: Det genomsnittliga antalet arbetsdagar från inkommandedatum av en anmälan till fullständighetsdatum, dvs. till det datum då anmälan efter komplettering blivit så konkretiserad att den kan ligga till grund för en prövning av investeringen, minskade något från 2024 till 2025. Detta berodde dels på att andelen ärenden som var ofullständiga vid inkommandedatumet minskade (se tabell 5 nedan), dels på en effektivare hantering av ofullständiga anmälningar.

Trots en kraftig ökning av antalet inkomna anmälningar kunde ISP, genom effektiviseringar, korta den genomsnittliga handläggningstiden i den första prövningsfasen (fas 1) till 16,5 arbetsdagar från det att en anmälan är fullständig till dess att ISP fattade beslut om att lämna anmälan utan åtgärd eller inleda granskning. Under år 2024 var den motsvarande genomsnittliga handläggningstiden för prövningsfasen 18,5 arbetsdagar.

ISP ska inom tre månader från sitt beslut att inleda en granskning besluta att antingen förbjuda eller, med eller utan villkor, godkänna investeringen. Om det finns särskilda skäl, får ISP meddela beslutet inom sex månader. Översatt till kalenderdagar motsvarar tre månader i genomsnitt ca 91,3 kalenderdagar medan sex månader i genomsnitt motsvarar ca 182,6 kalenderdagar. Under 2025 ökade, på grund av högre komplexitet i enskilda ärenden, antalet förlängningar av den fördjupade granskningsfasen från 7 under 2024 till 10 under 2025. I linje med detta ökade också den genomsnittliga handläggningstiden under den fördjupade granskningsfasen från 100 kalenderdagar till 130,3 kalenderdagar.

Investerares hemvist

Tabell 3 – Investerarhemvister, andel av totalen	2024	2025
Andel ärenden där investerarens ägarstruktur var helt och hållet unionsintern	66 %	74 %
Andel ärenden där investerarens ägarstruktur var helt och hållet svensk	49 %	58 %
Andel ärenden där investerarens ägarstruktur var helt eller delvis unionsextern	34 %	26 %

INFORMATION	5(11)
Dnr: 2026-1.1-0013	

Tabell 4 – Investerarhemvister, antal	2024	2025
Antal ärenden där investerarens ägarstruktur var helt och hållet unionsintern	829	1 445
Antal ärenden där investerarens ägarstruktur var helt och hållet svensk	616	1 133
Antal ärenden där investerarens ägarstruktur var helt eller delvis unionsextern	427	513

Kommentar: Andelen helsvenska investeringar som anmäls till ISP ökade mellan 2024 och 2025 och utgjorde 2025 mer än hälften (58 procent) av samtliga inkomna anmälningar. Andelen unionsexterna investeringar i förhållande till det totala antalet anmälningar minskade något och utgjorde ca en fjärdedel (26 procent) av samtliga inkomna ärenden. Samtidigt ökade antalet unionsexterna anmälningar från 427 under 2024 till 513 under 2025.

Typer av investeringar

Tabell 5 – Typer av ärenden	2024	2025
Andel ärenden som rörde koncerninterna omstruktureringar	20 %	20 %
Andel ärenden där ISP begärde in någon typ av komplettering	54 %	31 %
Andel ärenden som var ofullständiga vid inkommandet	46 %	29 %

Kommentar: Andelen ärenden som rörde koncerninterna omstruktureringar, dvs ärenden där den yttersta kontrollerande ägaren är densamma före och efter investeringens genomförande, var oförändrat mellan 2024 och 2025. ISP tolkar detta som ett tecken på att budskapet om att även koncerninterna omstruktureringar omfattas av anmälningskyldighet har gått fram till investerare och ombud.

Andelen ärenden där ISP begärde in någon typ av komplettering minskade mellan 2024 och 2025. ISP bedömer att detta beror dels på att investerare och ombud förstår granskningsystemet bättre och i större utsträckning kan ge en korrekt och fullständig bild av investeringen redan vid anmälningsstillfället, dels på att ISP gjort stora ansträngningar för att effektivisera och förenkla anmälningsförfarandet.

INFORMATION	6(11)
Dnr: 2026-1.1-0013	

Sektorer

Tabell 6 – UDI-ärenden per sektor ²	2024	Andel av totalen ³	2025	Andel av totalen	Förändring
3 § 1 Samhällsviktig verksamhet	957	81,5 %	1 691	84,3 %	+76,7 %
3 § 2 Säkerhetskänslig verksamhet	58	4,9 %	48	2,4 %	-17,2 %
3 § 3 Råvaror, metaller och mineral	30	2,6 %	33	1,7 %	+10 %
3 § 4 Person- och lokaliseringssuppgifter	77	6,6 %	84	4,2 %	+9,1 %
3 § 5 Krigsmateriel	24	2 %	54	2,7 %	+125 %
3 § 6 PDA	78	6,6 %	103	5,1 %	+32,1 %
3 § 7 Framväxande teknologier	63	5,4 %	82	4,1 %	+33,9 %

Kommentar: Den tydligaste förändringen på övergripande sektornivå rörde samhällsviktig verksamhet och krigsmateriel, där antalet ärenden ökade med nästan 80 procent respektive 125 procent.

Tabell 7 – UDI-ärenden per kapitel i MCF:s föreskrifter ⁴	2024	Andel av totalen ⁵	2025	Andel av totalen	Förändring
2 kap. Utvinning av mineral m.m.	22	2,3 %	16	1 %	-27,27%
3 kap. Tillverkning	152	15,9 %	344	20,3 %	+126,32%
4 kap. Försörjning av el, gas, värme, kyla och drivmedel	247	25,8 %	283	16,7 %	+14,57%
5 kap. Vattenförsörjning, avloppsrening, avfallshantering och sanering	29	3 %	49	2,9 %	+68,97%
6 kap. Bygg, installation och underhåll	118	12,3 %	273	16,1 %	+131,36%
7 kap. Handel	113	11,8 %	269	15,9 %	+138,05%

² Statistiken utgår från det datum då beslut fattas i prövningsfasen, eftersom det är först då ISP slår fast vilken skyddsvärd verksamhet anmälan omfattar. Ett ärende kan beröra flera skyddsvärda verksamheter, vilket också är anledningen till att andelarna av totalen för respektive år sammanlagt blir större än 100 procent.

³ Med andel av totalen avses här andelen av det totala antalet ärenden för respektive år.

⁴ Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter (MSBFS 2024:9) om vilka samhällsviktiga verksamheter som omfattas av lagen (2023:560) om granskning av utländska direktinvesteringar. Statistiken utgår från det datum då beslut fattas i prövningsfasen. Ett ärende kan beröra flera samhällsviktiga verksamheter, vilket också är anledningen till att andelarna av totalen för respektive år sammanlagt blir större än 100 procent.

⁵ Med andel av totalen avses här andelen av det totala antalet ärenden rörande samhällsviktig verksamhet för respektive år.

INFORMATION	7(11)
Dnr: 2026-1.1-0013	

8 kap. Transport och magasinering	103	10,8 %	183	10,8 %	+77,67%
9 kap. Hotell och restaurang	6	0,6 %	24	1,4 %	+300,00%
10 kap. Information och kommunikation	69	7,2 %	273	16,1 %	+295,65%
11 kap. Finans och försäkring	14	1,5 %	11	0,7 %	-21,43%
12 kap. Fastighetsförvaltning	153	16 %	251	14,8 %	+64,05%
13 kap. Vetenskap och teknik	103	10,8 %	158	9,3 %	+53,40%
14 kap. Uthyrning, fastighetsservice, resetjänster och andra stödtjänster	19	2 %	77	4,6 %	+305,26%
15 kap. Utbildning	25	2,6 %	34	2 %	+36,00%
16 kap. Vård och omsorg	49	5,1 %	80	4,7 %	+63,27%

Kommentar: Medan antalet ärenden rörande energiområdet (kapitel 4 i Myndigheten för civilt försvars föreskrifter) ökade något minskade dessa ärendens andel av totalen, från 25,8 procent till 16,7 procent. Många av de granskningar som inleddes under år 2025 rörde dock energiområdet, vilket understryker dess betydelse i det svenska granskningssystemet.

I övrigt kan konstateras att antalet anmälningar rörande kap 10 i MCF:s föreskrifter, Information och kommunikation, nästan fyrdubblades mellan 2024 och 2025, från 69 anmälningar 2024 till 273 under 2025. Det uppenbara skälet till ökningen torde vara att omfattningen av bestämmelserna i kap 10 i MCF:s föreskrifter har utvidgats under året.

Viktiga tendenser inom granskningsområdet, nationellt och internationellt

Ny EU-förordning om investeringsgranskning

Under 2025 förhandlades inom EU om en ny förordning om granskning av utländska direktinvesteringar, vilken avses kunna undertecknas av rådet och EU-parlamentet under våren 2026 för att träda i kraft i slutet av 2027 eller i början av 2028. Förordningen kommer att påverka det svenska granskningssystemet inom flera områden, bland annat ifråga om omfattning och samverkansprocedurer mellan medlemsstaterna och med Europeiska kommissionen. På en rad områden går EU i riktning mot det svenska granskningssystemet.

Med hänsyn till att många medlemsstater sedan den nuvarande EU-förordningen trädde i kraft i oktober 2020 har byggt upp och stärkt sina respektive granskningssystem samt att den nya EU-förordningen syftar till att stärka den europeiska dimensionen av granskning, bedömer ISP att den nya EU-förordningen kommer att leda till både ökad säkerhet och mer likformade nationella lagstiftningarna. ISP bedömer att den nya EU-förordningen kommer att leda till förenklingar för investerare.

INFORMATION	8(11)
Dnr: 2026-1.1-0013	

ISP har, i syfte att förbereda sig inför ikraftträdandet av EU-förordningen och eventuella förändringar i den svenska UDI-lagen med anledning av denna under 2025, successivt kartlagt hur de förmodade förändringarna kan påverka myndighetens handläggning.

EU:s Industrial Accelerator Act

ISP noterar att kommissionen under år 2025 förberedde ett förslag, Industrial Accelerator Act (IAA), som publicerades den 4 mars 2026. Förslaget innebär att vissa utländska direktinvesteringar inom batterier, elektriska fordon, solenergi och kritiska mineraler också ska kunna granskas i syfte att ”öka värdeskapandet i EU och stärka EU:s industriella bas mot bakgrund av den växande illojala globala konkurrensen och det ökade beroendet av leverantörer utanför EU i strategiska sektorer”. ISP följer utvecklingen kring detta förslag.

Ökat samarbete med nordiska länder

Under 2025 sonderade ISP med motsvarande granskningsmyndigheter för utländska direktinvesteringar i de nordiska länderna behovet och möjligheten till att etablera närmare och regelbundet nordiskt erfarenhetsutbyte på UDI-området. ISP konstaterade att det fanns ett stort intresse för detta bland de nordiska länderna, och bjöd därför in till ett första sådant möte i Sverige. Mötet, med ISP som värd, genomfördes i februari 2026.

Ökat internationellt erfarenhetsutbyte

Internationellt erfarenhetsutbyte är av stor vikt för arbetet med att ständigt effektivisera granskningsarbetet, och för att ta in nya impulser rörande lagstiftning, tillämpningar och slutsatser från internationella trender samt tendenser från ärenden. Under 2025 genomförde ISP ett besök hos sin motsvarighet inom UDI-granskning i Storbritannien, Investment Security Unit (ISU) inom Cabinet Office.

Internationellt ökar utländska direktinvesteringar, särskilt inom vissa sektorer

Globalt ökade utländska direktinvesteringar med ca 14 procent under 2025, enligt UNCTAD:s preliminära uppskattning. Ökningen syntes till största del i höginkomstländer. Investeringar i AI-infrastruktur är en trend som präglar det internationella investeringslandskapet under året. Amerikanska, kinesiska och kanadensiska investerare, men även saudiska och emiratiska investeringsfonder, gjorde stora satsningar på datacenter. Nyetableringar inom halvledarsektorn ökade också kraftigt.

Utländska direktinvesteringar inom militära teknologier nådde nya rekordnivåer under 2025.

Under 2025 förutspådde FDI Intelligence genom undersökningar bland internationella investerare att den nya digitala ekonomin och energiomställningen kommer att bli än mer relevant under 2026, och pekade särskilt på halvledarsektorn, kommunikationsinfrastruktur såsom datacentra, samt kritiska mineraler. Kopplingen mellan energisäkerhet och tillgång

INFORMATION	9(11)
Dnr: 2026-1.1-0013	

till väsentliga råmaterial har också lyfts fram. ISP följer utvecklingen i samtliga dessa områden, som är av hög relevans för Sverige.

Av ökad betydelse för granskningsuppdraget

Nyetableringar

Det är värt att notera att den svenska UDI-lagen, till skillnad från lagstiftningen i de flesta andra länder, omfattar anmälningsplikt för nyetableringar inom skyddsvärda verksamheter. Under år 2025 noterades internationell efterfrågan från andra granskningsmyndigheter på ISP:s relativt nyvunna men förhållandevis unika erfarenheter av att granska nyetableringar inom skyddsvärda områden. Flera länder rör sig i riktning mot granskningssystem som också ska kunna omfatta nyetableringar.

En relativt stor andel av de anmälningar som kommer in till ISP rör nyetableringar. Flera av dessa anmälningar har också lett till granskningar – av de 46 ärenden där fördjupad granskning inleddes under 2024 och 2025 var 6 st nyetableringar. Ytterligare ett antal utgjordes av nyetableringsliknande investeringar i nystartade verksamheter. Denna relativt höga andel visar på vikten av att ISP har möjlighet att granska nyetableringar och nyetableringsliknande investeringar.

Investeringsmodus och aggregerade investeringsmönster

Efter drygt två år av verkställande av UDI-lagen, och efter att ha hanterat mer än 3 000 ärenden, kan ISP se modus i vissa typer av investeringar liksom aggregerade bilder avseende sammanlänkande investeringar inom vissa sektorer. Detta bidrar till växande och fördjupad kunskap för staten ifråga om utländska direktinvesteringar inom för Sveriges säkerhet skyddsvärda verksamheter.

Kritiska värdekedjor och försörjningsberedskap

UDI-lagen är ett viktigt verktyg för att skydda Sverige från oönskat utländskt inflytande i värdekedjor som är kritiska för Sveriges försörjningsberedskap. UDI-lagen bidrar till skyddet av dessa kritiska försörjningskedjor. Detta har bäring också på Natos artikel 3 ifråga om motståndskraft i det civila samhället för att viktiga samhällsfunktioner ska fungera även i händelse av kris eller krig. Detta förhållande påverkar redan idag ISP:s bedömningar i ärenden, men var inte aktualiserat på samma sätt inför och vid tiden för UDI-lagens ikraftträdande.

ISP har under 2025 hanterat ärenden som har bäring på militär logistik, försörjningstrygghet, infrastruktur, möjligheter att leva upp till värdlandsåtaganden etc. Detta förmodas bli än mer omfattande i takt med verkställandet av det inom Nato överenskomna höjda försvarsmålet avseende 1,5 procent av BNP avsatt för försvarsrelaterade investeringar, exempelvis infrastruktur, cybersäkerhet och civilt försvar.

INFORMATION	10(1 1)
Dnr: 2026-1.1-0013	

Energiområdet

Energiområdet är brett och mångfacetterat, och omfattar flera anmälningsskyldiga verksamheter. Området är kopplat till ambitioner ifråga om en grön omställning av energisystem, till produktion, distribution och lagring av energi, liksom till en rad viktiga industrisektorer, såsom fordonsindustrin men även till framväxande teknik, mineraler och sällsynta jordartsmetaller. Sådana ärenden kräver förståelse av sammanhang och beroenden. Under 2025 visade sig behovet stort i fråga om att nyttja Sveriges sammantagna resurser inom granskningsystemet för förståelse av de sammanhang som enskilda investeringar kan utgöra vitala delar av.

Försvarssektorn

Omvärldsläget och den stora tillväxten avseende Sveriges försvarsförmåga fordrar uppmärksamhet på att inga oönskade utländska aktörer får inflytande i Försvarmaktens kritiska försörjningskedjor, eller på annat sätt kan störa dess verksamhet genom direktinvesteringar i Sveriges omfattande och kompetenta försvarsindustri eller i kritisk infrastruktur som är viktig för vår försvarsförmåga. Antalet ärenden kopplade till försvarssektorn genom anmälningsskyldiga krigsmateriel, produkter med dubbla användningsområden eller framväxande teknik, där investeraren hade sin hemvist eller säte utanför EU, ökade jämfört med 2024; från ca 25 stycken år 2024 till ca 75 stycken 2025.

Värt att notera i detta sammanhang är att kravet på grundläggande tillstånd från ISP enligt lagen om krigsmateriel gör att ISP också har möjlighet att utöva kontroll över svenska eller andra unionsinterna ägare, liksom att försvarsmaterielsamarbeten ofta omfattas av tillstånd från ISP. ISP hade under 2025 en viktig roll i att bidra till att skydda Sverige från oönskade utländska aktörer inom de växande satsningar som görs för att stärka svensk innovationskraft på det civil-militära området.

Strategier i EU

EU:s planer och nationella planer för att verkställa strategier för att uppnå ökad grad av europeisk eller nationell suveränitet och oberoende inom kritiska sektorer, såsom exempelvis halvledare, batterier och kritiska mineraler, har direkt relevans i enskilda granskningsärenden. Kort- och långsiktiga risker för Sveriges säkerhet i enskilda ärenden ifråga om icke önskvärda befintliga eller framtida beroenden, behöver beaktas i förhållande till dessa ambitioner och planer, i takt med att dess verkställande konkretiseras. Detta ställer allt större krav på analys för att förstå och läsa skeenden på kort och lång sikt, samt deras relevans för bedömningar i enskilda ärenden.

Forskning och innovation

Under år 2025 intensifierade ISP sitt utåtriktade UDI-informationsarbete mot lärosäten och innovationsstödsystem. Sammanlagt besöktes sex viktiga aktörer. ISP noterade ett starkt intresse och förutom myndighetens egna initiativ inkom en rad förfrågningar om

INFORMATION	11(1 1)
Dnr: 2026-1.1-0013	

kunskapshöjande insatser. Det kan noteras en växande förståelse för att UDI-lagen inte bara stärker Sveriges säkerhet utan också ger säkerhet för sin egen forskning eller det egna företaget, dvs. att UDI-lagen är en viktig del av Sveriges forskningssäkerhet.